

# Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht

---

118. Jahrgang (2017)

Redaktion:

Prof. Dr. iur. Giovanni Biaggini,  
Ordinarius für Staats-,  
Verwaltungs- und Europarecht  
an der Universität Zürich, Zürich

Prof. Dr. iur. Arnold Marti,  
a. Obergerichter, Rechtsanwalt,  
Titularprofessor an der Universität  
Zürich, Schaffhausen

Dr. iur. Lukas Widmer,  
Verwaltungsrichter, Zürich

Dr. iur. Peter Karlen,  
Bundesrichter, Lausanne/Zürich

Dr. iur. Christoph Auer,  
Staatsschreiber des Kantons Bern,  
Lehrbeauftragter für Bernisches  
Staatsrecht an der Universität Bern

# Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht

## Sachregister zum 118. Jahrgang (2017)

Bearbeitet von lic. iur. Marlies Niggli

<b>Inhaltsübersicht</b>	Seite
I. Abhandlungen	III
II. Kurzbeiträge	III
III. Literaturbesprechungen	III
IV. Systematisches Register	IV
A. Staatsrecht	IV
B. Verwaltungsrecht	VI
C. Rechtspflege	IX
D. Entscheide nach Instanz und Datum	XI
V. Alphabetisches Register	XII

## I. Abhandlungen

- Adler Denis Oliver/Tönz Stefan*: Die Verwendung von Verwaltungsvermögen im Rahmen einer Privatisierung – unter besonderer Berücksichtigung der Wasserversorgungsanlagen im Kanton Zürich. 355 ff.
- Baldegger Mirjam*: Der wiederkehrende Ruf nach dissenting opinions am Bundesgericht: Wünschbarkeit, Auswirkungen und Ausgestaltung richterlicher Sondervoten in der Schweiz. 131 ff.
- Boller Marcel*: Das Instrument des Rahmenvertrags im Submissionsrecht. 527 ff.
- Engi Lorenz*: Zum Prinzipienbegriff im öffentlichen Recht. 59 ff.
- Engi Lorenz*: Rechtsgrundlagen zum Verhältnis zwischen Staat und Religionsgemeinschaften. Stand, Entwicklungen und Zukunftsperspektiven. 639 ff.
- Glaser Andreas*: Die Rechtsprechung des Bundesgerichts zu den politischen Rechten auf Bundesebene. 415 ff.
- Hofstetter David/Rey Alexander*: Teileignung und Schutzschildtheorie. 243 ff.
- Langer Lorenz*: Kantonale Interventionen bei eidgenössischen Abstimmungskämpfen. 183 ff.
- Mahlmann Matthias*: Wirkungsweisen von Verfassungsrecht – Verfassungsauslegung und die Gestaltungsmacht des Gesetzgebers. 3 ff.
- Müller Georg*: Zulässigkeit der begünstigenden Rückwirkung. Zugleich ein Beispiel für die Wirkungen ungenauen Zitierens. 268 ff.
- Pedretti Ramona*: Die Vereinbarkeit von kantonalen Volksinitiativen mit höherrangigem Recht. Eine nach Form des Begehrens und der angestrebten Normstufe differenzierende Würdigung der bundesgerichtlichen Rechtsprechung. 299 ff.
- Plüss Kaspar*: Rechtseingaben ohne gültige Unterschrift. Drei aktuelle Leiturteile zu den Voraussetzungen für einen Nachbesserungsanspruch. 24 ff.
- Schaub Lukas*: Die Stimpfpflicht als «Nudge»: Der Versuch einer regulatorischen (Neu-)Einordnung. 583 ff.
- Uhlmann Felix*: Die Kontrolle des Verwaltungshandelns. 471 ff.

## II. Kurzbeiträge

- Auer Andreas*: Die Verweisungsmanie des Zürcher Gesetzgebers. 1 f.
- Auer Christoph*: Öffentlichkeitsprinzip im Wandel. 57 f.
- Auer Christoph*: Ist das Interventionsverbot noch zeitgemäss? 181 f.
- Biaggini Giovanni*: Problematische Seiten der unmittelbaren Anwendbarkeit von Verfassungsnormen. 581 f.
- Karlen Peter*: Zum Wandel des säkularen Staates. 353 f.
- Marti Arnold*: Der GRECO-Bericht – Ärgernis oder rechtsstaatlicher Spiegel? 241 f.
- Marti Arnold*: Lenin und das Schweizer Staatsrecht. 413 f.
- Marti Arnold*: Von Barcelona nach Delémont – Demokratie und Verfassungsgerichte als Thema. 637 f.
- Müller Markus*: U löht öich nüt la gfaue – Nie, nie, nie! 525 f.
- Schindler Benjamin*: Reformation und öffentliches Recht. 129 f.
- Schweizer Rainer J.*: Warum die Rechtsprechung nicht den Laien anvertraut werden darf. 297 f.
- Wyss Martin*: Einmal ist kein Mal – Strafen in Portionen. 469 f.

## III. Literaturbesprechungen

- Auer Andreas*: Staatsrecht der schweizerischen Kantone (Herbert Plotke). 178.
- Baeriswyl Bruno/Pärli Kurt* (Hrsg.): Datenschutzgesetz (DSG) (Giovanni Biaggini). 126.
- Binder Anja Martina*: Expertenwissen und Verfahrensgarantien. Dargestellt an den verwaltungsgerichtlichen Verfahren auf Bundesebene (Hans-Jakob Mosimann). 350.
- Engi Lorenz*: Die religiöse und ethische Neutralität der Schweiz (Herbert Plotke). 411.

- Glass Philip*: Die rechtsstaatliche Bearbeitung von Personendaten in der Schweiz (Giovanni Biagini). 126.
- Griffel Alain/Liniger Hans Ulrich/Rausch Heribert/Thurnherr Daniela* (Hrsg.): Fachhandbuch Öffentliches Baurecht – Expertenwissen für die Praxis (Martin Tanner). 576.
- Kratz Brigitta/Merker Michael/Tami Renato/Rechsteiner Stefan/Föhse Kathrin S.*: Kommentar zum Energierecht (Georg Müller). 295.
- Martenet Vincent*: Architecture des pouvoirs. Enjeux et perspectives pour un Etat, une Union d'Etats et les Nations Unies (Walter Haller). 238.
- Maurer-Lambrou Urs/Blehta Gabor-Paul* (Hrsg.): Datenschutzgesetz (DSG)/Öffentlichkeitsgesetz (BGÖ) (Giovanni Biagini). 126.
- Pasadelis Nicolas/Rosenthal David/Thür Hanspeter* (Hrsg.): Datenschutzrecht (Giovanni Biagini). 126.
- Siehr Angelika*: Das Recht am öffentlichen Raum. Theorie des öffentlichen Raumes und die räumliche Dimension von Freiheit (Daniel Moeckli). 464.
- Töndury Andrea*: Toleranz als Grundlage politischer Chancengleichheit. Eine ideengeschichtliche Spurensuche. Überlegungen mit Blick auf die schweizerische Verfassungsordnung (Hans-Jakob Mosimann). 689.
- Weber Rolf H.*: Datenschutz – Zum Aufstieg einer neuen Rechtsdisziplin (Giovanni Biagini). 126.

## IV. Systematisches Register

### A. Staatsrecht

#### 1. *Verfassung*:

Wirkungsweisen von Verfassungsrecht – Verfassungsauslegung und die Gestaltungsmacht des Gesetzgebers 3 ff. Die normative Kraft von Verfassungsrecht 3 ff. Gesetzgebungsauftrag und Bundeskompetenz; ein Beispiel: Art. 120 BV 7 ff. Grenzen des Einschätzungsspielraums des Gesetzgebers 14 ff. Wissenschaftliche Erkenntnis und die Verantwortung des Gesetzgebers 18. Empirische Befunde 18 ff. Normative Bewertung 20 ff. Verfassungstheorie als Verfassungspraxis 22 f. – Zum Prinzipienbegriff im öffentlichen Recht 59 ff. Strukturprinzipien der Bundesverfassung 60 f. Verfassungsprinzipien im Sinn nicht direkt anwendbarer Maximen 61 f. Zwei Prinzipienbegriffe 62 ff. Verhältnismässigkeit als Grundsatz 65 ff. – Zum Wandel des säkularen Staates 353 f. – Problematische Seiten der unmittelbaren Anwendbarkeit von Verfassungsnormen 581 f. – Rechtsgrundlagen zum Verhältnis zwischen Staat und Religionsgemeinschaften 639 ff., 640 ff.

#### 2. *Gesetzgebung*:

Die Verweisungsmanie des Zürcher Gesetzgebers 1 f. – Zulässigkeit der begünstigenden Rückwirkung 268 ff. Belastende Rückwirkung 270 f. Begünstigende Rückwirkung 271 ff. Lehre und Rechtsprechung 271 ff. Eigene Stellungnahme 274 ff. – Rechtsgrundlagen zum Verhältnis zwischen Staat und Religionsgemeinschaften 639 ff. Kantone ohne Kirchengesetze 640 ff., mit 642 ff. Reformen 647 ff. Zukunftsperspektiven 649.

#### 3. *Grundrechte*:

##### 3.1. *Menschenwürde*:

Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, ZH 545 E. 2.2.1, 2.2.2.

##### 3.2. *Rechtsgleichheit/Diskriminierungsverbot*:

Tourismusabgabe, OW 153 E. 3.3.5, 4, 4.2–4.3. – Kostentragung bei privat gewählter Sonderschulung, ZH 287 E. 4.6. – Zulässigkeit der begünstigenden Rückwirkung 268 ff., 269 f., 272 f., 276. – Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377 E. 6. – Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, kantonal geregeltes Monopol, ZH 545 E. 3.4.1. – Feuerwehrabgabe, Leistungspflicht bei leichter Behinderung, SO 605 E. 3.2–3.3. – Mehrwertabgabe, Rückwirkungsverbot, GE 611.

### 3.3. *Willkürverbot:*

Arealüberbauung, Eingliederung in die bauliche Umgebung gemäss § 71 PBG/ZH, ZH 50 E. 4.5, 5.6. – Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Bund 161. – Baubewilligung, Zulässigkeit von Nebenbestimmungen, SH 614 E. 2.8.

### 3.4. *Treu und Glauben/Vertrauensschutz:*

Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Bund 161 E. 6–7. – Zulässigkeit der begünstigenden Rückwirkung 268 ff., 269. – Raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurationsbetriebs ausserhalb der Bauzone, GR 400, 409 f. – Mehrwertabgabe, Rückwirkungsverbot, GE 611.

### 3.5. *Informationelle Selbstbestimmung:*

Öffentlichkeitsprinzip, Einsicht in die Vergabepaxis des SNF, Bund 94 E. 4.

### 3.6. *Glaubens- und Gewissensfreiheit:*

Zum Wandel des säkularen Staates 353 f. – Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377 ff. E. 5.

### 3.7. *Anspruch auf Grundschulunterricht:*

Kostentragung bei privat gewählter Sonderschulung, ZH 287 E. 4.2, 4.6. – Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377. – Grundschulunterricht in zweisprachiger Gemeinde, VS 654.

### 3.8. *Eigentumsgarantie:*

Kommunale Zonenplanung, Zuweisung eines Grundstücks zur Hotelzone, GR 167. – Teilenteignung und Schutzschildtheorie 243 ff. s. unter IV.B.17.

### 3.9. *Wirtschaftsfreiheit:*

Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Bund 161. – Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, ZH 545. – Berufsausübung als selbständiger Osteopath, Vertrauenswürdigkeit, BL 663 ff.

### 3.10. *Verfahrensgarantien/Rechtsweggarantie:*

*Rechtsschutz gegen Realakte:* Schliessung einer Kehrrechtsammelstelle, GR 437 E. 4, 445 ff.

*Verbot des überspitzten Formalismus:* bei Rechtseingaben ohne gültige Unterschrift 24 ff., 29 f.

*Rechtliches Gehör:* Verzicht auf Augenschein bei BLN-Objekt 573.

*Verfassungsmässiges Gericht:* Kantonaler Beschwerdeweg im Bereich des Kindes- und Erwachsenenschutzrechts, Erfordernis eines Gerichts im Verfahren nach Art. 439 ZGB, TG 490 E. 3.

## 4. *Politische Rechte:*

Kantonaler Rechtsschutz gegen Vorbereitungshandlungen zu Urnengängen, Kantonsratswahl, Art. 88 BGG, SZ 33. – Ist das Interventionsverbot noch zeitgemäss? 181 f. – Kantonale Interventionen bei eidgenössischen Abstimmungskämpfen 183 ff. Wahl- und Abstimmungsfreiheit: Die aktuelle lex lata und ihre Anwendung 186 ff. Die Praxis der Kantone und ihrer Konferenzen 193 ff. Komitee-Mitgliedschaft von Regierungsmitgliedern 195 ff. Regierungen 197 ff. Explizite Stellungnahmen 198 ff., konkludente 203 f. Stellungnahmen im kantonalen Parlament 204 f. Kantonale Konferenzen 205 ff. Beurteilung der kantonalen Praxis 208 ff. Alternativen zur lex lata 211 ff. – Einheit der Materie, Sparvorlage, OW 230. – Die Vereinbarkeit von kantonalen Volksinitiativen mit höherrangigem Recht, bundesgerichtliche Rechtsprechung 299 ff. Kantonale Regelungen im Überblick 303 ff. Überprüfungsbefugnis und deren Auswirkung auf die Stimmrechtsbeschwerde 305 ff. Auslegung von Volksinitiativen 308 ff. Allgemeine Anregung 310 ff. Ausformulierte Gesetzesinitiative 314 ff. Ausformulierte Verfassungsinitiative 318 ff. – Ungültigkeit einer kantonalen Planungsinitiative, Planbeständigkeit, Besonderheiten bei Gemeindefusion, LU 324. – Lenin und das Schweizer Staatsrecht 413 f. – Die Rechtsprechung des Bundesgerichts zu den politischen Rechten auf Bundesebene 415 ff. Eidgenössische Volksabstimmungen 417 ff. Verfahrensrechtlicher Rahmen 417 ff. Schutz des Referendumsrechts 422 f. Schutz der Abstimmungsfreiheit 423 ff. Rechtsfolgen der Verletzung der Abstimmungsfreiheit 427 f. Nationalratswahlen 428 ff. Herausbildung einer konsistenten Rechtsprechung 431 ff. Eklatante Rechtsschutzlücke oder Justizialisierung der Politik? 434 f. – Problematische Seiten der unmittelbaren Anwendbarkeit von Verfassungsnormen 581 f. – Die Stimmpflicht als «Nudge»: Der Versuch einer regulatorischen (Neu-) Einordnung 583 ff. Keine bundesrechtliche Stimmpflicht 586 ff. Kantonalrechtliche begründete Stimmpflicht in eidgenössischen Angelegenheiten 589 ff. Stimmpflicht als Or-

ganpflicht 592 ff. Unzulässigkeit dieser Begründung 594 ff. Stimpfpflicht als illegitimer Zwang zum Freiheitsgebrauch? 597 ff. Stimpfpflicht und «Nudging» 600 ff. – Von Barcelona nach Delémont – Demokratie und Verfassungsgerichte als Thema 637 f.

## 5. *Gemeindeautonomie/Gemeinderecht:*

Baubewilligungspflicht für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone für Unterkunft für Asylsuchende, AG 519 E. 1.1.

## 6. *Behördenorganisation:*

Einsicht in Sitzungsprotokolle der Kantonsratskommissionen, SH 277. Zum Öffentlichkeitsgrundsatz s. auch unter IV.B.2. – Warum die Rechtsprechung nicht den Laien anvertraut werden darf 297 f. – Die Verwendung von Verwaltungsvermögen im Rahmen einer Privatisierung – unter besonderer Berücksichtigung der Wasserversorgungsanlagen im Kanton Zürich 355 ff. Aktienliberierung unter Verwendung von Verwaltungsvermögen 360 ff. Einschränkungen im Zusammenhang mit der Sacheinlage bzw. Sachübernahme aus dem öffentlichen Recht 361 ff. Verwaltungsrechtliche Vermögenszuordnung von Anlagen und die Folgen 363 ff. Unsicheres Schicksal von Verwaltungsvermögen im Konkurs einer AG 368 ff. Die Privatisierung in Anwendung des Fusionsgesetzes 370 ff. Das Beispiel der Privatisierung der Wasserversorgung im Kanton Zürich 372 ff. – Die Kontrolle des Verwaltungshandelns 471 ff. Im Milizsystem 472 f. Durch Gerichte 473 ff. Durch übergeordnete Verwaltungsbehörden 476 f. Durch die Regierung (Verwaltungssteuerung) 477 ff. Durch das Parlament 479 f. Finanzkontrollen 480 ff. Durch weitere Organe, namentlich Ombudsstellen 482 ff. Im Bundesstaat 484 f. Durch Öffentlichkeit und Medien 485 f. Unreflektierter Ausbau der Verwaltungskontrolle 486 ff. Unkoordinierte Instrumente 488 f.

## 7. *Völkerrecht:*

### 7.1. *UNO-Pakt I:*

Art. 13 Abs. 1: Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377 E. 3.3, 4.3, 388.

### 7.2. *KRK:*

Art. 29 Abs. 1: Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377 E. 3.3, 4.3.

7.3. *New Yorker Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen:* Feuerwehersatzabgabe, Leistungspflicht bei leichter Behinderung, SO 605 E. 3.4.

### 7.4. *Aarhus-Konvention:*

Art. 4 Abs. 4: Verweigerung des Zugangs zu Umweltinformationen, völkerrechtskonforme Auslegung von Art. 3 Abs. 1 Bst. a Ziff. 2 BGÖ, Bund 119 E. 7.5.

### 7.5. *Europäische Menschenrechtskonvention:*

Art. 6 Ziff. 1 und Art. 5 Ziff. 4: Kantonaler Beschwerdeweg im Bereich des Kindes- und Erwachsenenschutzes, Erfordernis eines Gerichts im Verfahren nach Art. 439 ZGB, TG 490.

7. ZP Art. 4: Einmal ist kein Mal – Strafen in Portionen 469 f.

## B. *Verwaltungsrecht*

### 1. *Allgemeines:*

Die Kontrolle des Verwaltungshandelns 471 ff. s. unter IV.A.6.

### 2. *Öffentlichkeitsprinzip:*

Öffentlichkeitsprinzip im Wandel 57 f. – Einsicht in Unterlagen des Nachrichtendienstes des Bundes (NDB), Art. 2, 3, 5, 6 und 7 BGÖ, Bund 68. – Zugang zu den Daten des Bundesamts für Bauten und Logistik (BBL) über Lieferfirmen, Art. 4–7, 9 und 11 BGÖ, Bund 76. – Einsicht in die Outlook-Agenda des ehemaligen Rüstungschefs, Art. 5, 7 und 15 BGÖ, Bund 85. – Einsicht in die Vergabep Praxis des Schweizerischen Nationalfonds, Art. 6–9 BGÖ, Art. 19 DSG, Art. 13 BV, Bund 94. – Zugang zu Dokumenten der Swissmedic, Be-

kanntgabe von Personendaten von Experten, Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSG, Bund 106. – Einsicht in die Statistik der Eidgenössischen Steuerverwaltung (ESTV) über Amtshilfesuche, Art. 7 Abs. 1 lit. d BGÖ, Bund 113. – Zugang zu amtlichen Dokumenten (Umweltinformationen), Sachlicher Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgesetzes, völkerrechtskonforme Auslegung, Art. 3 Abs. 1 Bst. a Ziff. 2 BGÖ, Art. 2 Abs. 2 Bst. c DSG, Art. 7 Abs. 8 USG, Art. 4 Abs. 4 Aarhus-Konvention, Bund 119. – Einsicht in die Richtlinien des Generalprokurators des Kantons Genf; Loi genevoise sur l'information du public, l'accès aux documents et la protection des données personnelles (LIPAD), Art. 9, 17 und 28 KV/GE, Art. 9 und 16 BV, GE 237. – Einsicht in Sitzungsprotokolle der Kantonsratskommissionen, Rechtsschutz, Auslegung der massgebenden Vorschriften; Art. 47 Abs. 3 KV/SH, Art. 14 Abs. 1<sup>bis</sup> KRG/SH, Art. 8a und 8b OrgG/SH, SH 277.

### 3. *Datenschutz:*

Einsicht in die Vergabepaxis des Schweizerischen Nationalfonds; Art. 6–9 BGÖ, Art. 19 DSG, Art. 13 BV, Bund 94. – Zugang zu Dokumenten der Swissmedic, Bekanntgabe von Personendaten von Experten; Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSG, Bund 106. – Zugang zu amtlichen Dokumenten (Umweltinformationen), Sachlicher Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgesetzes, völkerrechtskonforme Auslegung, Art. 3 Abs. 1 Bst. a Ziff. 2 BGÖ, Art. 2 Abs. 2 Bst. c DSG, Art. 7 Abs. 8 USG, Art. 4 Abs. 4 Aarhus-Konvention, Bund 119.

### 4. *Abgaberecht:*

Tourismusabgabe; Art. 8, 9, 127 BV, Art. 13 Abs. 2 TG/OW, OW 153. – Erschliessungsbeiträge, Koordination mit Baubewilligungsverfahren, Abgabebemessung; Art. 19 RPG, Art. 60a GSchG, Art. 5 f. WEG, § 34 f. BauG/AG, AG 331. – Feuerwehersatzabgabe, Leistungspflicht bei leichter Behinderung, Art. 8 BV, §§ 76–78 GVG/SO, SO 605. – Mehrwertabgabe, Rückwirkungsverbot, Art. 5, 8, 9 BV, Art. 5 RPG, Art. 36 LaLAT, GE 611.

### 5. *Asylrecht:*

Umnutzung eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone in eine Unterkunft für Asylsuchende, Besitzstandsgarantie; Art. 24c RPG, Art. 41 ff. RPV, LU 510.

### 6. *Schul- und Bildungswesen:*

Kostentragung bei privat gewählter Sonderschulung; Art. 8, 19, 62 BV, § 71 VSG/ZH, ZH 287. – Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten; Art. 15 KV, Art. 8, 15, 19 BV, § 68 VSG/ZH, ZH 377. – Grundschulunterricht in zweisprachiger Gemeinde; Art. 19, 70 BV, VS 654.

### 7. *Gesundheitswesen:*

Bestattung ausserhalb von Friedhöfen; Art. 7, 8, 27, 51 BV, Art. 38 KV/ZH, § 55 GesG/ZH, ZH 545. – Berufsausübungsbewilligung als selbständiger Osteopath, Vertrauenswürdigkeit; Art. 27 BV, §§ 13, 15, 33 GesG/BL, BL 663.

### 8. *Anwaltsrecht:*

Entzug des Anwaltspatents wegen Zahlungsunfähigkeit; Art. 95 BV, Art. 3, 7, 8 BGFA, § 5a AnwG/LU, LU 38.

### 9. *Gewerberecht/Wirtschaftsrecht/Binnenmarktgesetz:*

Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle; Art. 5, 9, 27, 94 BV, Art. 18 MessG, Art. 19, 22 ZMessV, Bund 161. – Bestattung ausserhalb von Friedhöfen; Art. 7, 8, 27, 51 BV, Art. 38 KV/ZH, § 55 GesG/ZH, ZH 545.

## 10. *Submissionswesen:*

Das Instrument des Rahmenvertrags im Submissionsrecht 527 ff. Definition 529 f. Rechtliche Vorgaben 530 ff. Vergabe des Rahmenvertrags 531 f. Berücksichtigung verschiedener Anbieter 532 f. Maximale Laufzeit 533 ff. Sachliche Begrenzung 535. Vergabe der Aufträge 536 ff. Durchführung eines «Mini-Tenders» 536 f., Rechtsschutz in diesem Verfahren 539 ff.

## 11. *Planungs- und Baurecht:*

### 11.1. *Pläne:*

Kommunale Zonenplanung, Zuweisung eines Grundstücks zu einer Hotelzone; Art. 26 BV, GR 167. – Ungültigkeit einer kantonalen Planungsinitiative, Planbeständigkeit, Besonderheit bei Gemeindefusion; Art. 21 Abs. 2 RPG, Art. 34 Abs. 1 BV, LU 324. – Nutzungsplan für Windkraftanlagen in einem kommunalen Landschaftsschutzgebiet und einem Regionalen Naturpark, Richtplangrundlagen, Vogel- und Fledermausschutz; Art. 8, 25a RPG, Art. 3, 18, 23g NHG, Art. 14 NHV, Art. 10 Päv, FR 668.

### 11.2. *Bewilligungen:*

Arealüberbauung, Eingliederung in die bauliche Umgebung; § 71 PBG/ZH, ZH 50. – Erschliessungsbeiträge, Koordination mit Baubewilligungsverfahren, Abgabebemessung; Art. 19 RPG, Art. 60a GSchG, Art. 5 f. WEG, § 34 f. BauG/AG, AG 331. – Bauen ausserhalb der Bauzone, Umwandlung eines ehemaligen Schützenhauses in einen Jugendtreff; Art. 24c RPG, Art. 42 RPV, TG 340. – Privatrechtliches Baueinspracheverfahren, Zulässigkeit, Behandlung im summarischen Verfahren nach der eidgenössischen Zivilprozessordnung; Art. 49 Abs. 1 und Art. 122 Abs. 1 BV, Art. 1 lit. a und Art. 248 lit. a ZPO, § 80 Abs. 4 PBG/SZ, SZ 390. – Raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurationsbetriebs ausserhalb der Bauzone; Art. 24 RPG, GR 400. – Erstellung einer Remise auf einer Fruchtfolgeflechte; Art. 1, Art. 3 und Art. 16a Abs. 1 RPG, Art. 34 RPV, ZH 500. – Umnutzung eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone in eine Unterkunft für Asylsuchende, Besitzstandsgarantie; Art. 24c RPG, Art. 41 ff. RPV, LU 510. – Baubewilligungspflicht für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone in Unterkunft für Asylsuchende, Gemeindeautonomie; Art. 22 Abs. 1 RPG, § 59 Abs. 1 BauG/AG, AG 519. – Baubewilligungspflicht für eine Thujabepflanzung in einem Garten?; Art. 22 Abs. 1 RPG, § 3 KBV/SO, SO 554. – Zulässigkeit von Nebenbestimmungen, Willkürverbot, SH 614. – Möglichkeit der Anordnung von Nebenbestimmungen bei Gesuchsmängeln, SZ 618.

### 11.3. *Abgaben:*

Mehrwertabgabe, Rückwirkungsverbot; Art. 5, 8, 9 BV, Art. 5 RPG, Art. 36 LaLAT, GE 611. – Erschliessungsbeiträge, Koordination mit Baubewilligungsverfahren, Abgabebemessung; Art. 19 RPG, Art. 60a GSchG, Art. 5 f. WEG, § 34 f. BauG/AG, AG 331.

## 12. *Natur- und Heimatschutz/Ortsbildschutz:*

Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz; Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562. – Installation einer Solaranlage auf dem Dach einer Scheune im ISOS-Objekt «Lungern-Obsee», wesentliche Beeinträchtigung des Ortsbildes, Beschwerdebefugnis gesamtschweizerisch tätiger Organisationen, Art. 18a RPG, Art. 6 Abs. 2 und Art. 12 NHG, OW 624. – Nutzungsplan für Windkraftanlagen in einem kommunalen Landschaftsschutzgebiet und einem Regionalen Naturpark, Richtplangrundlagen, Vogel- und Fledermausschutz; Art. 8, 25a RPG, Art. 3, 18, 23g NHG, Art. 14 NHV, Art. 10 Päv, FR 668.

## 13. *Umweltschutzrecht:*

Zugang zu amtlichen Dokumenten (Umweltinformationen). Sachlicher Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgesetzes, völkerrechtskonforme Auslegung; Art. 3 Abs. 1 Bst. a Ziff. 2 BGÖ, Art. 2 Abs. 2 Bst. c DSG, Art. 7 Abs. 8 USG, Art. 4 Abs. 4 Aarhus-Konvention, Bund 119. – Rechtsschutz gegen Realakte, Schliessung einer Kehrachtsammelstelle; Art. 29a BV, Art. 31b Abs. 3 USG, Art. 49 Abs. 3 VRG/GR, GR 437 E. 4.4. – Interkantonale Gewässer-

nutzung durch ein Flusskraftwerk, Zuständigkeit und Verfahren für die Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes; Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450.

#### 14. *Wasserrecht:*

Interkantonale Gewässernutzung durch ein Flusskraftwerk, Zuständigkeit und Verfahren für die Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes; Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450. – Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz; Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562.

#### 15. *Fischereirecht:*

Interkantonale Gewässernutzung durch ein Flusskraftwerk, Zuständigkeit und Verfahren für die Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes; Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450.

#### 16. *Energierecht:*

Interkantonale Gewässernutzung durch ein Flusskraftwerk, Zuständigkeit und Verfahren für die Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes; Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450. – Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz; Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562.

#### 17. *Enteignungsrecht:*

Teilenteignung und Schutzschildtheorie 243 ff. Anwendungsvoraussetzungen 247 ff. Detailfragen: formelle Voraussetzungen 256 ff., materielle Anforderungen hinsichtlich des Schutzschildes 259 ff. Zur Ausdehnung der Enteignung nach Art. 6 und 12 f. EntG 365 f.

## C. Rechtspflege

### 1. *Allgemeines:*

Rechtseingaben ohne gültige Unterschrift. Drei aktuelle Leiturteile zu den Voraussetzungen für einen Nachbesserungsanspruch 24 ff. Kriterien 25 ff. Anspruchsverwirkung trotz fehlendem Rechtsmissbrauch? 27 f. Zwischenfazit: Konstellationenvielfalt und Formstrenge 28 f. Rückbesinnung auf prozessuale Grundprinzipien 29 ff. – Kantonaler Rechtsschutz gegen Vorbereitungshandlungen zu Urnengängen, Kantonsratswahl, Art. 88 BGG, SZ 33. – Der wiederkehrende Ruf nach dissenting opinions am Bundesgericht 131 ff. Begriff und Entstehung 134 ff. Internationale Verbreitung schriftlicher Sondervoten 136 f. Argumente dagegen 137 ff., dafür 140 ff. Schriftliche Sondervoten in der Schweiz 142 ff. Zu regelnde Aspekte 148 ff. – Der GRECO-Bericht – Ärgernis oder rechtsstaatlicher Spiegel? 241 f. – Warum die Rechtsprechung nicht den Laien anvertraut werden darf 297 f. – Privatrechtliches Baueinspracheverfahren, Zulässigkeit, Behandlung im summarischen Verfahren nach der eidgenössischen Zivilprozessordnung, SZ 390. – Die Rechtsprechung des Bundesgerichts zu den politischen Rechten auf Bundesebene 415 ff. – Rechtsschutz gegen Realakte, Schliessung einer Kehrrechtsammelstelle, GR 437, 445 ff. – Die Kontrolle des Verwaltungshandelns 471 ff. Durch Gerichte 473 ff., durch übergeordnete Verwaltungsbehörden 476 f. – U löht öich nüt la gfaue – Nie, nie, nie! Beschwerdelegitimation des Gemeinwesens 525 f. – Von Barcelona nach Delémont – Demokratie und Verfassungsgerichte als Thema 637 f.

## 2. *Rechtsmittel des Bundes:*

### 2.1. *Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten an das Bundesgericht:*

- 2.1.1. *Anfechtungsobjekt:* Stimmrechtsbeschwerde gegen Nichteintretensentscheid der Kantonsregierung bei Unregelmässigkeiten bei eidgenössischen Abstimmungen, Abstimmungserläuterungen ZH 216 E. 2.2, 2.4. – Stimmrechtsbeschwerde gegen Kantonsratsbeschluss, OW 230 E. 1. – Anfechtung von Zwischenentscheiden mit der Beschwerde gegen den Endentscheid; raumplanungsrechtliche Zulässigkeit abendlicher Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurantsbetriebs ausserhalb der Bauzone, GR 400 E. 1.1. – Realakt: Schliessung einer Kehrichtsammelstelle, GR 437, 445 ff.
- 2.1.2. *Legitimation:* zur Autonomiebeschwerde gegen Aufhebung einer Verfügung als Baubewilligungsbehörde, AG 519, E. 1.1. – zur Verbandsbeschwerde bei Bundesaufgabe: Solaranlage auf Dach einer Scheune in ISOS-Objekt, OW 624 E. 2.2.1.5.
- 2.1.3. *Anwendungsfälle:* Kantonaler Rechtsschutz gegen Vorbereitungshandlungen zu Urnengängen, Kantonsratswahl, SZ 33. – Entzug des Anwaltpatents wegen Zahlungsunfähigkeit, LU 38 (K)\*. – Arealüberbauung, Eingliederung in die bauliche Umgebung, ZH 50 (K). – Öffentlichkeitsprinzip, Einsicht in Unterlagen des Nachrichtendienstes des Bundes (NBD), Bund 68 (K). – Öffentlichkeitsprinzip, Zugang zu den Daten des Bundesamts für Bauten und Logistik (BBL) über Lieferfirmen, Bund 76. – Öffentlichkeitsprinzip, Einsicht in die Outlook-Agenda des ehemaligen Rüstungschefs, Bund 85 (K). – Öffentlichkeitsprinzip, Einsicht in die Vergabepraxis des Schweizerischen Nationalfonds, Bund 94 (K). – Öffentlichkeitsprinzip, Zugang zu Dokumenten der Swissmedic, Bekanntgabe von Personendaten von Experten, Bund 106. – Öffentlichkeitsprinzip, Einsicht in die Statistik der Eidgenössischen Steuerverwaltung (ESTV) über Amtshilfesuche, Bund 113. – Tourismusabgabe, OW 153 (K). – Widerruf der Ermächtigung zu Betrieb einer Eichstelle, Bund 161. – Kommunale Zonenplanung, Zuweisung eines Grundstücks zu einer Hotelzone, GR 167 (K). – Behördliche Interventionen im Vorfeld einer eidgenössischen Abstimmung, Verfahren, Zürich 216 (K). – Einheit der Materie, Sparvorlage, OW 230 (K). – Öffentlichkeitsprinzip, Einsicht in Richtlinien des Generalprokurators des Kantons Genf, GE 237 (Online). – Kostentragung bei privat gewählter Sonderschulung, ZH 287. – Ungültigkeit einer kommunalen Planungsinitiative, Planbeständigkeit, Besonderheit bei Gemeindefusion, LU 324 (K). – Erschliessungsbeiträge, Koordination mit Baubewilligungsverfahren, Abgabebemessung, AG 331 (K). – Bauen ausserhalb der Bauzone, Umwandlung eines ehemaligen Schützenhauses in einen Jugendtreff, TG 340 (K). – Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377 (K). – Raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurantsbetriebs ausserhalb der Bauzone, GR 400 (K). – Rechtsschutz gegen Realakte, Schliessung einer Kehrichtsammelstelle, GR 437 (K). – Erstellung einer Remise auf einer Fruchtfolgeflechte, ZH 500 (K). – Umnutzung eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone in eine Unterkunft für Asylsuchende, Besitzstandsgarantie, LU 510 (K). – Baubewilligungspflicht für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone in Unterkunft für Asylsuchende, Gemeindeautonomie, AG 519 (K). – Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, ZH 545 (K). – Baubewilligungspflicht für Thujabepflanzung in einem Garten?, SO 554 (K). – Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz, VS 562 (K). – Feuerwehersatzabgabe, Leistungspflicht bei leichter Behinderung, SO 605. – Mehrwertabgabe, Rückwirkungsverbot, GE 611. – Baubewilligung, Zulässigkeit von Nebenbestimmungen, Willkürverbot, SH 614. – Baubewilligung, Möglichkeit der Anordnung von Nebenbestimmungen bei Gesuchsmängeln, SZ 618 (K). – Installation einer Solaranlage auf Dach einer Scheune im ISOS-Objekt «Lungern-Obsee», wesentliche Beeinträchtigung des Ortsbildes, Beschwerdebefugnis gesamtschweizerisch tätiger Organisationen, OW 624 (K). – Gundsschulunterricht in zweisprachiger Gemeinde, VS 654 (K). – Berufsausübungsbewilligung als selbständiger Osteopath, Vertrauenswürdigkeit, BL 663. – Nutzungsplan für Windkraftanlagen in einem kommunalen Landschaftsschutzgebiet und einem Regionalen Naturpark; Richtplangrundlagen; Vogel- und Fledermausschutz, FR 668 (K).

\* (K) = mit Kommentar.

2.2. *Beschwerde in Zivilsachen an das Bundesgericht:*

Privatrechtliches Baueinspracheverfahren, Zulässigkeit, Behandlung im summarischen Verfahren nach der eidgenössischen Zivilprozessordnung, SZ 390 (K). – Kantonaler Beschwerdeweg im Bereich des Kindes- und Erwachsenenschutzrechts, Erfordernis eines Gerichts im Verfahren nach Art. 439 ZGB, TG 490 (K).

2.3. *Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht:*

Zugang zu amtlichen Dokumenten (Umweltinformationen), sachlicher Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgesetzes, Bund 119.

3. *Rechtsmittel in den Kantonen:*

3.1. *Beschwerde an das Verwaltungsgericht:*

Einsicht in Sitzungsprotokolle der Kantonsratskommissionen, Rechtsschutz, Auslegung der massgebenden Vorschriften, SH 277 (K). – Interkantonale Gewässerernutzung durch Flusskraftwerk, Zuständigkeit und Verfahren für die Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes AG 450 (K).

D. Entscheide nach Instanz und Datum (chronolog. Reihenfolge)

1. *Bundesgericht:*

1.1. *I. öffentlich-rechtliche Abteilung:*

02.12.2015	1C_50/2015			76
02.12.2015	1C_74/2015		mit Komm. Christoph Auer	94
07.12.2015	1C_395/2015		mit Komm. Arnold Marti	519
04.01.2016	1C_144/2015		mit Komm. Karin Scherrer Reber	167
11.05.2016	1C_168/2015		mit Komm. Arnold Marti	510
11.05.2016	1C_179/2015		mit Komm. Arnold Marti	624
18.05.2016	1C_122/2015		mit Komm. Christoph Auer	68
18.05.2016	1C_296/2015	(BGE 142 II 313)		113
13.06.2016	1C_604/2015	(Online)		237
23.06.2016	1C_14/2016	(BGE 142 II 324)	mit Komm. Christoph Auer	85
27.06.2016	1C_137/2016	(BGE 142 II 340)		106
28.06.2016	1C_281/2015		mit Komm. Arnold Marti	340
08.08.2016	1C_45/2016 und 1C_147/2016			33
08.08.2016	1C_109/2016		mit Komm. Gerold Steinmann	230
10.08.2016	1C_313/2015 und 1C_317/2015		mit Komm. Arnold Marti	50
20.09.2016	1C_640/2015		mit Komm. Arnold Marti	400
28.09.2016	1C_429/2015		mit Komm. Karin Scherrer Reber	500
26.10.2016	1C_346/2014		mit Komm. Arnold Marti	668
02.12.2016	1C_238/2016		mit Komm. Gerold Steinmann	324
14.12.2016	1C_455/2016	(BGE 143 I 78)	mit Komm. Christoph Auer	216
01.02.2017	1C_357/2015		mit Komm. Arnold Marti	562
02.02.2017	1C_398/2016			614
13.02.2017	1C_366/2016			611
09.03.2017	1C_476/2016		mit Komm. Arnold Marti	618
27.03.2017	1C_424/2016		mit Komm. Arnold Marti	554
12.04.2017	1C_517/2016	(BGE 143 I 336)	mit Komm. Markus Müller	437

1.2. *II. öffentlich-rechtliche Abteilung:*

05.11.2015	2C_1131/2014		mit Komm. Karin Scherrer Reber	331
22.02.2016	2C_794/2015		mit Komm. Christoph Auer	153
10.05.2016	2C_1007/2015			161
25.05.2016	2C_897/2015		mit Komm. Christoph Auer	38
10.10.2016	2C_875/2016			605
18.10.2016	2C_807/2015		mit Komm. Ueli Friederich	377

07.12.2016	2C_501/2016		663
09.01.2017	2C_405/2016		287
16.03.2017	2C_1063/2015		654
24.05.2017	2C_234/2016	(BGE 143 I 388)	545
1.3. <i>II. zivilrechtliche Abteilung:</i>			
12.04.2016	5A_948/2015		390
17.11.2016	5A_738/2016	(BGE 142 III 732)	490
2. <i>Bundesverwaltungsgericht:</i>			
28.01.2016	A-4186/2015	(BVGE 2016/9)	119
3. <i>Verwaltungsgericht AG:</i>			
23.08.2016	WBE.2015.131		450
4. <i>Obergericht SH:</i>			
20.09.2016	OGE 60/2016/10 und 60/2016/12		277

## V. Alphabetisches Register

### A

Abgaben; s. Erschliessungsbeiträge, Feuerwehrrsatzabgabe, Mehrwertabgabe, Tourismusabgabe.

Abstimmung; Einheit der Materie, Sparvorlage, Art. 34 Abs. 2 BV, OW 230. – Vorbereitungs-handlungen; Erfordernis sofortiger Rüge von Mängeln, SZ 33 E. 3.3.1–3.3.3. – Eidgenös-sische Volksabstimmungen, Rechtsprechung des Bundesgerichts 417 ff. Instanzenzug 417 ff. Kantonsregierungen als Vorinstanz 417 ff. Einhaltung der dreitägigen Beschwerdefrist 420 ff. Schutz des Referendumsrechts 422 f. Schutz der Abstimmungsfreiheit 423 ff. Interventionen in den Abstimmungskampf 424 ff. Bundesrat 424, Kantonsregie-rungen 424 f., Privatpersonen 425 f. Korrekte Ermittlung des Abstimmungsergebnisses 426 f. Rechtsfolgen der Verletzung der Abstimmungsfreiheit 427 f. – s. auch Stimmpflicht.

Abstimmungserläuterungen; des Bundesrates, Anfechtbarkeit 419 f.

Agenda; Einsicht in Outlook-Agenda des ehemaligen Rüstungschefs, Art. 5, 7 und 15 BGÖ, Bund 85.

Amtshilfesuche; Einsicht in die Statistik der ESTV, Art. 7 Abs. 1 lit. d BGÖ, Bund 119.

Anonymisierung nach Art. 9 Abs. 1 BGÖ; Daten des Bundesamts für Bauten und Logistik (BBL) über Lieferfirmen, Art. 4–7, 9 und 11 BGÖ, Art. 2, 6, 8, 23 f. BöB, Art. 1, 2, 14, 18 und 19 BStatG, Bund 76 E. 5. – Gutachten zuhanden des Schweiz. Nationalfonds, Art. 6–9 BGÖ, Art. 19 DSG, Art. 13 BV, Bund 94 E. 3. – Zugang zu Dokumenten der Swissmedic, Bekanntgabe von Personendaten von Experten, Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSG, Bund 106.

Anwaltspatent; Entzug wegen Zahlungsunfähigkeit, Art. 95 BV, Art. 3, 7, 8 BGFA, § 5a AnwG/LU, LU 38. – Persönliche Voraussetzungen allgemein, LU 38 E. 6.2.

Arealüberbauung; Eingliederung in die bauliche Umgebung, Willkür, § 71 PBG/ZH, ZH 50.

Asylsuchende, Unterkunft; Umnutzung eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone, Besitzstandsgarantie, Art. 24c RPG, Art. 41 ff. RPV, LU 510. – Baubewilligungspflicht für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone, Gemeindeautonomie, Art. 22 Abs. 1 RPG, § 59 Abs. 1 BauG/AG, AG 519.

Auslegung; von Volksinitiativen 299 ff., 308 ff., 312 f., 314 ff. – der Verfassung und die Gestaltungs-macht des Gesetzgebers 3 ff., s. Verfassung.

## B

- Baubewilligung; Verhältnis der Gastgewerbebewilligung zur B., raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurationsbetriebs ausserhalb der Bauzone, Art. 24 RPG, GR 400, 406 f. – Zulässigkeit von Nebenbestimmungen, Willkürverbot, SH 615. – Möglichkeit der Anordnung von Nebenbestimmungen bei Geschmängeln, SZ 618.
- Baubewilligungspflicht; für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone in Unterkunft für Asylsuchende, Gemeindeautonomie; Art. 22 Abs. 1 RPG, § 59 Abs. 1 BauG/AG, AG 519. – für Thujabepflanzung in einem Garten? Art. 22 Abs. 1 RPG, § 3 KBV/SO, SO 554.
- Baueinspracheverfahren, privatrechtliches; Zulässigkeit, Behandlung im summarischen Verfahren nach eidg. ZPO, Art. 49 Abs. 1 und Art. 122 Abs. 1 BV, Art. 1 lit. a und Art. 248 lit. a ZPO, § 80 Abs. 4 PBG/SZ, SZ 390.
- Bauzone; Kleinstbauzone, GR 167 E. 6.1. – Bauten ausserhalb der Bauzone; Umwandlung eines ehemaligen Schützenhauses in einen Jugendtreff, Art. 24c RPG, Art. 42 RPV, TG 340. – Umnutzung eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone in Unterkunft für Asylsuchende, Besitzstandsgarantie, Art. 24c RPG, Art. 41 ff. RPV, LU 510.
- Behördlicher Akt i.S.v. Art. 88 Abs. 1 lit. a und Abs. 2 Satz 1 BGG; SZ 33 E. 3.2.2.
- Berufsausübungsbewilligung; als selbständiger Osteopath, Vertrauenswürdigkeit, Art. 27 BV, §§ 13, 15, 33 GesG/BL, BL 663.
- Beschwerderecht; des Gemeinwesens 525. – gesamtschweizerisch tätiger Organisationen, Installation einer Solaranlage auf Dach einer Scheune in ISOS-Objekt, Art. 18a RPG, Art. 6 Abs. 2 und Art. 12 NHG, OW 624.
- Besitzstandsgarantie; Umwandlung eines ehemaligen Schützenhauses in Jugendtreff, Art. 24c RPG, Art. 42 RPV, TG 340. – Umnutzung eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone in Unterkunft für Asylsuchende, Art. 24c RPG, Art. 41 ff. RPV, AG 510.
- Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, Art. 7, 8, 27, 51 BV, Art. 38 KV/ZH, § 55 GesG/ZH, ZH 545.
- Bezirksrat, ZH; warum die Rechtsprechung nicht den Laien anvertraut werden darf 297 f.
- BLN-Objekt; Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz, Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562. – allgemeine Gefährdung durch E-Art. 8 EnV 574 f.
- Bundesgericht; Der wiederkehrende Ruf nach dissenting opinions am B. 132 ff., 148 ff., 151 f., s. auch Dissenting opinions. – Rechtsprechung über die Vereinbarkeit von kantonalen Volksinitiativen mit höherrangigem Recht 299 ff. – Rechtsprechung zu den politischen Rechten auf Bundesebene 415 ff. – Rechtsprechung über den Nachbesserungsanspruch bei Rechtseingaben ohne gültige Unterschrift 24 ff.
- Bundesrecht, Vorrang; s. derogatorische Kraft des Bundesrechts.

## D

- Derogatorische Kraft des Bundesrechts; Baueinspracheverfahren, privatrechtliches, Zulässigkeit, Behandlung im summarischen Verfahren nach eidg. ZPO, Art. 49 Abs. 1 und Art. 122 Abs. 1 BV, Art. 1 lit. a und Art. 248 lit. a ZPO, § 80 Abs. 4 PBG/SZ, SZ 390.
- Dissenting opinions; am Bundesgericht 131 ff. Begriff und Entstehung 134 ff. Internationale Verbreitung 136 f. Argumente gegen 137 ff. Argumente für 140 ff. In der Schweiz 142 ff. Zu regelnde Aspekte 148 ff. Würdigung 151 f.
- Dokumente, amtliche, Zugang; Unterlagen des Nachrichtendienstes des Bundes (NDB), Art. 2, 3, 5, 6 und 7 BGÖ, Bund 68 ff. E. 3.1 ff. – Daten des Bundesamts für Bauten und Logistik (BBL) über Lieferfirmen, Art. 4–7, 9 und 11 BGÖ, Art. 2, 6, 8, 23 f. BöB, Art. 1, 2, 14, 18 und 19 BStatG, Bund 76. – Outlook-Agenda des ehemaligen Rüstungschefs, Art. 5, 7 und 15 BGÖ, Bund 85 E. 2.1–2.4. – Gutachten zu beim Schweiz. Nationalfonds eingereichten Forschungsgesuchen, Art. 6–9 BGÖ, Art. 19 DSGVO, Art. 13 BV, Bund 94 E. 3.3. – Dokumente der Swissmedic, Personendaten der Experten, Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSGVO, Bund 106. – Einsicht in die Statistik der Eidg. Steuerverwaltung (ESTV) über Amtshilfesuche, Art. 7 Abs. 1 lit. d. BGÖ, Bund 113. – Zugang zu amtlichen Dokumenten (Umweltinformationen), sachlicher Geltungsbereich des Öffentlichkeitsgesetz-

zes, völkerrechtskonforme Auslegung, Art. 3 Abs. 1 Bst. a Ziff. 2 BGÖ, Art. 2 Abs. 2 Bst. c DSG, Art. 7 Abs. 8 USG, Art. 4 Abs. 4 Aarhus-Konvention, Bund 119.  
Durchsetzungsinitiative 581.

## E

Eichstelle; Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb, Art. 5, 9, 27, 94 BV, Art. 18 MessG, Art. 19, 22 ZMessV, Bund 161 ff.  
Eingaben ohne gültige Unterschrift; s. Unterschrift.  
Eingliederung in die bauliche Umgebung; einer Arealüberbauung, § 71 PBG, ZH 50.  
Einheit der Materie; Sparvorlage, Verknüpfung der Kürzung der Prämienverbilligung und der Erhöhung der Familienzulagen, Art. 34 Abs. 2 BV, OW 230 E. 2 ff.  
Einsicht; in Sitzungsprotokolle der Kantonsratskommissionen, Rechtsschutz, Art. 47 Abs. 3 KV/SH, Art. 14 Abs. 1<sup>bis</sup> KRG/SH, Art. 8a und 8b OrgG/SH, SH 277. – in die Richtlinien des Generalprokurators des Kantons Genf, Loi genevoise sur l'information du public, l'accès aux documents et la protection des données personnelles (LIPAD), Art. 9, 17 und 28 KV/GE, Art. 9 und 16 BV, GE 237 (Online). – s. auch Dokumente, amtliche, Zugang.  
Enteignung; Teilenteignung und Schutzschildtheorie 243 ff. Anwendungsvoraussetzungen 247 ff. Detailfragen: formelle Voraussetzungen 256 ff., materielle Anforderungen hinsichtlich des Schutzschildes 259 ff. Zur Ausdehnung der Enteignung nach Art. 6 und 12 f. EntG 365 f.  
Ermessenskontrolle; durch das Bundesverwaltungsgericht 475.  
Erschliessungsbeiträge; Koordination mit Baubewilligungsverfahren, Abgabebemessung, Art. 19 RPG, Art. 60a GSchG, Art. 5 f. WEG, § 34 f. BauG/AG, AG 331.  
Experten; Dokumente der Swissmedic, Bekanntgabe von Personendaten von E., Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSG, Bund 106.  
Expertenwissen; (widersprechendes) Bewertung durch Gesetzgeber 18 ff.

## F

Feuerwehersatzabgabe; Leistungspflicht bei leichter Behinderung, Art. 8 BV, §§ 76–78 GVG/SO, SO 605.  
Fischwanderung und Fischschutz; bei Gewässernutzung durch Flusskraftwerk, Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450 E. II.5.1–11.3.  
Flusskraftwerk; s. Gewässernutzung.  
Föderalistisches System der Schweiz; und Lenin 414.  
Formalismus, überspitzter; s. Unterschrift.  
Fruchtfolgefläche; Erstellung einer Remise auf; Art. 1, Art. 3 und Art. 16a Abs. 1 RPG, Art. 34 RPV, ZH 500.  
Fürsorgerische Unterbringung; kantonaler Beschwerdeweg im Bereich des Kindes- und Erwachsenenschutzrechts, Erfordernis eines Gerichts im Verfahren nach Art. 439 ZGB, Art. 30 Abs. 1 BV, Art. 6 Ziff. 1 und Art. 5 Ziff. 4 EMRK, TG 490.

## G

Gastgewerbebewilligung; Verhältnis zur Baubewilligung; Raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurationsbetriebs ausserhalb der Bauzone, Art. 24 RPG, GR 400, 406 f.  
Gehör, rechtliches; s. Rechtliches Gehör.  
Gemeindeautonomie; Baubewilligungspflicht für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone in Unterkunft für Asylsuchende, Art. 22 Abs. 1 RPG, § 59 Abs. 1 BauG/AG 519.  
Generalprokurator des Kantons GE; Einsicht in dessen Richtlinien, LIPAD/GE, Art. 9, 17 und 28 KV/GE, Art. 9 und 16 BV, GE 237.  
Gentechnologie im Ausserhumanbereich; Gesetzgebungsauftrag und Bundeskompetenz 7 ff.

Gericht, verfassungsmässiges; kantonaler Beschwerdeweg im Bereich des Kindes- und Erwachsenenschutzrechts, Erfordernis eines Gerichts im Verfahren nach Art. 439 ZGB, Art. 30 Abs. 1 BV, Art. 6 Ziff. 1 und Art. 5 Ziff. 4 EMRK, TG 490. – Warum die Rechtsprechung nicht den Laien anvertraut werden darf 297 f.

Gesetzliche Grundlage; Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, ZH 545 E. 3.2.

Gesetzgeber; Verfassungsauslegung und die Gestaltungsmacht des Gesetzgebers 3 ff. Die normative Kraft von Verfassungsrecht 3 ff. Gesetzgebungsauftrag und Bundeskompetenz; ein Beispiel: Art. 120 BV 7 ff. Grenzen des Einschätzungsspielraums des Gesetzgebers 14 ff. Wissenschaftliche Erkenntnis und die Verantwortung des Gesetzgebers 18. Empirische Befunde 18 ff. Normative Bewertung 20 ff. Verfassungstheorie als Verfassungspraxis 22 f. – Die Verweisungsmanie des Zürcher Gesetzgebers 1 f. – Problematische Seiten der unmittelbaren Anwendbarkeit von Verfassungsnormen 581 f.

Gesetzgebungsauftrag; und Bundeskompetenz, ein Beispiel: Art. 120 ff. BV (Gentechnologie) 7 ff.

Gewaltenteilung; problematische Seiten der unmittelbaren Anwendbarkeit von Verfassungsnormen 581 f.

Gewässernutzung; interkantonale durch Flusskraftwerk, Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes, Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450. – Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz, Beeinträchtigung eines BLN-Objekts und UNO-Weltkulturerbes, Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562.

Glaubensgemeinschaften; s. Religionsgemeinschaften.

Gleichbehandlung im Unrecht; Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, Art. 15 KV/ZH, Art. 8, 15, 19 BV, § 68 VSG/ZH, ZH 377.

GRECO-Bericht; Ärgernis oder rechtsstaatlicher Spiegel? 241 f.

Grund- und Menschenrechte; und Reformation 130.

Grundschulunterricht; in zweisprachiger Gemeinde, Art. 19, 70 BV, VS 654. – s. auch IV.B.6.

## H

Hotelzone; kommunale Zonenplanung, Zuweisung eines Grundstücks, Art. 26 BV, GR 167.

## I

Interesse, öffentliches; an der planerischen Förderung der Hotellerie durch Festlegung von Hotelzonen, GR 167 E. 4.2. – am Zugang zu den Richtlinien des Generalprokurators des Kantons GE, GE 237, E. 5.2–5.4. – an Vorbereitung in Grundschule auf Integration in pluralistische Gesellschaft, ZH 377 E. 4.3.

Interventionen, behördliche, bei Volksabstimmungen; Ist das Interventionsverbot noch zeitgemäss? 181 f. – Kantonale I. bei eidg. Abstimmungskämpfen 183 ff. Wahl- und Abstimmungsfreiheit: Die aktuelle lex lata und ihre Anwendung 186 ff. Die Praxis der Kantone und ihrer Konferenzen 193 ff. Komitee-Mitgliedschaft von Regierungsmitgliedern 195 ff. Regierungen 197 ff. Explizite Stellungnahmen 198 ff., konkludente 203 f. Stellungnahmen im kantonalen Parlament 204 f. Kantonale Konferenzen 205 ff. Beurteilung der kantonalen Praxis 208 ff. Alternativen zur lex lata 211 ff. – im Vorfeld einer eidg. Abstimmung, Verfahren, Art. 34 Abs. 2 und Art. 189 Abs. 4 BV, Art. 10a und Art. 77 Abs. 1 BPR. Medienmitteilungen des Zürcher Regierungsrats und der Organisation der Ostschweizer Justiz- und Polizeidirektoren, ZH 216, 424 f. des Bundesrats 424.

Interventionen, durch Privatpersonen, bei Volksabstimmungen; 425 f.

ISOS-Objekt; Installation einer Solaranlage auf dem Dach einer Scheune im ISOS-Objekt «Lungern-Obsee», wesentliche Beeinträchtigung des Ortsbildes, Beschwerdebefugnis gesamtschweizerisch tätiger Organisationen, Art. 18a RPG, Art. 6 Abs. 2 und Art. 12 NHG, OW 624.

## J

Jugendtreff; Umwandlung aus Schützenhaus, Art. 24c RPG, Art. 42 RPV, TG 340, 348 f.

## K

- Kantone; s. Interventionen, behördliche bei Volksabstimmungen, derogatorische Kraft des Bundesrechts.
- Kantonsratskommissionen, Einsicht in Sitzungsprotokolle; Rechtsschutz, Art. 47 Abs. 3 KV/SH, Art. 14 Abs. 1<sup>bis</sup> KRG/SH, Art. 8a und 8b OrgG/SH, SH 277.
- Kantonsratswahlen; Wahlvorschlag s. Wahlen.
- Kehrichtsammlung, Schliessung; Rechtsschutz gegen Realakte, Art. 29a BV, Art. 316 Abs. 3 USG, Art. 49 Abs. 3 VRG/GR, GR 437.
- Kindergarten, islamischer; Privatschulbewilligung, Art. 15 KV/ZH, Art. 8, 15, 19 BV, § 68 VSG/ZH, ZH 377.
- Kontrolle des Verwaltungshandelns; s. Verwaltungshandeln.
- Konzession; Gewässernutzung, interkantonale durch Flusskraftwerk; Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes, Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450. – Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz, Beeinträchtigung eines BLN-Objekts und UNO-Weltkulturerbes, Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562.
- Korruption; unter Parlamentariern, Richtern und Staatsanwälten, Prävention, GRECO-Bericht 241 f.
- Kraftwerk; s. Gewässernutzung, Windkraftanlagen.
- Kurtaxe; s. Tourismusabgabe.

## L

- Laienrichter; warum die Rechtsprechung nicht den Laien anvertraut werden darf 297 f.
- Landschaftsschutzgebiet, kantonales; s. Windkraftanlage.
- Landwirtschaftszone; Zonenkonformität einer Remise, Erstellung auf Fruchtfolgeflechte, Flächenbedarf, Art. 1, Art. 3 und Art. 16a Abs. 1 RPG, Art. 34 RPV, ZH 500.
- Legalitätsprinzip; Bestattung ausserhalb von Friedhöfen, ZH 545 E. 3.2.
- Legitimation; s. Beschwerderecht.
- Lenin; und das Schweizer Staatsrecht 413 f.
- Lieferfirmen; Zugang zu Daten des Bundesamts für Bauten und Logistik (BBL), Verhältnis des BGÖ zum BG über das öffentliche Beschaffungswesen Art. 4–7, 9 und 11 BGÖ, Art. 2, 6, 8, 23 f. BöB, Art. 1, 2, 14, 18 und 19 BStatG, Bund 76.

## M

- Materie; s. Einheit der Materie.
- Mehrwertabgabe; Rückwirkungsverbot, Art. 5, 8, 9 BV, Art. 5 RPG, Art. 36 LaLAT, GE 611.
- Monopol; Abgrenzung zur Auslagerung von Verwaltungsaufgaben, Bund 161 E. 4.2. – kantonales Schulmonopol 387. – kantonales reguliertes Bestattungsmonopol der Gemeinden, ZH 545 E. 2.2.

## N

- Nachbesserungsanspruch; bei Eingabe ohne gültige Unterschrift s. Unterschrift.
- Nachrichtendienst des Bundes; Einsicht in Unterlagen, Art. 2, 3, 5, 6 und 7 BGÖ, Bund 68 ff.
- Nationalratswahlen; Rechtsprechung des Bundesgerichts. 428 ff. Verfahren der Wahlbeschwerde 428 f. Wahlsystem 429. Wahlinformationen 429 f. Korrekte Ermittlung des Wahlergebnisses 430 f.
- Naturpark, regionaler; s. Windkraftanlagen.
- ne bis in idem; einmal ist kein Mal – Strafen in Portionen 469 f.
- Neutralitätsgebot; Privatschulbewilligung für islamischen Kindergarten, ZH 377 E. 5.2. – Zum Wandel des säkularen Staates 353 f.
- Nudge; Stimpfpflicht als, s. dort.

## O

Öffentliches Interesse; s. Interesse, öffentliches.

Öffentlichkeitsprinzip; im Wandel 57 f. – Grundsätze, Bund 68 E. 2. – als Instrument der Verwaltungskontrolle, 485, 487. – s. auch IV.B.

Öffnungszeiten; eines Bar- und Restaurationsbetriebs ausserhalb der Bauzone, Art. 24 RPG, GR 400.

Osteopath; selbständiger, Berufsausübungsbewilligung, Vertrauenswürdigkeit, Art. 27 BV, §§ 13, 15, 33 GesG/BL, BL 663.

## P

Parlament; Oberaufsicht 479 f.

Parlamentswahlen; s. Nationalratswahlen, Kantonsratswahlen.

Personendaten; Einsicht in die Vergabepraxis des SNF, Art. 6–9 BGÖ, Art. 19 DSG, Art. 13 BV, Bund 94. – Zugang zu Dokumenten der Swissmedic, Bekanntgabe von Personendaten von Experten, Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSG, Bund 106.

Pflanzungen; Baubewilligungspflicht, Thujabepflanzung in Garten, Art. 22 Abs. 1 RPG, § 3 KBV/SO, SO 534.

Planbeständigkeit; Ungültigkeit einer kommunalen Planungsinitiative, Besonderheit bei Gemeindefusion, Art. 21 Abs. 2 RPG, Art. 34 Abs. 1 BV, LU 324.

Primarschule; s. Grundschulunterricht.

Prinzipien; Zum Prinzipienbegriff im öffentlichen Recht 59 ff. Strukturprinzipien der BV 60 f. Verfassungsprinzipien i.S. nicht direkt anwendbarer Maximen 61 f. Zwei Prinzipienbegriffe 62 ff. Verhältnismässigkeit als Grundsatz 65 f.

Privatisierung; Die Verwendung von Verwaltungsvermögen im Rahmen einer Privatisierung – unter besonderer Berücksichtigung der Wasserversorgungsanlagen im Kanton Zürich 355 ff. Aktienliberierung unter Verwendung von Verwaltungsvermögen 360 ff. Einschränkungen im Zusammenhang mit der Sacheinlage bzw. Sachübernahme aus dem öffentlichen Recht 361 ff. Verwaltungsrechtliche Vermögenszuordnung von Anlagen und die Folgen 363 ff. Unsicheres Schicksal von Verwaltungsvermögen im Konkurs einer AG 368 ff. Die Privatisierung in Anwendung des Fusionsgesetzes 370 ff. Das Beispiel der Privatisierung der Wasserversorgung im Kanton Zürich 372 ff.

Protokoll; von Sitzungen der Kantonsratskommissionen, Einsicht, Rechtsschutz, Art. 47 Abs. 3 KV/SH, Art. 14 Abs. 1<sup>bis</sup> KRG/SH, Art. 8a und 8b OrgG/SH, SH 277.

## R

Rahmenvertrag; im Submissionsrecht, s. Submissionsrecht.

Realakte; Rechtsschutz, Schliessung einer Kehrrechtsammelstelle, Art. 29a BV, Art. 31b Abs. 3 USG, Art. 49 Abs. 3 VRG/GR, GR 437.

Rechtliches Gehör; Verzicht auf Augenschein bei BLN- und UNESCO-Weltnaturschutzeobjekt bei Beschwerde betr. Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, VS 562, 573.

Rechtseingaben, ohne gültige Unterschrift; s. Unterschrift.

Rechtsfrage von grundsätzlicher Bedeutung i.S.v. Art. 83 lit. f BGG; privatrechtliches Baueinspracheverfahren, Zulässigkeit, Behandlung in summarischen Verfahren nach der ZPO, SZ 390.

Rechtsmissbrauch; als Voraussetzung für Verwirkung, Nachbesserungsrecht bei fehlender Unterschrift 24 ff., 27 ff., 30.

Reformation; und öffentliches Recht 129 f.

Religionsgemeinschaften; Verhältnis zum Staat, Rechtsgrundlagen, Stand, Entwicklungen und Zukunftsperspektiven 639 ff. Kantone ohne Kirchengesetze 640 ff., mit 642 ff. Reformen 647 ff. Zukunftsperspektiven 649 ff.

Remise; Erstellung auf Fruchtfolgeflechte, Flächenbedarf, Zonenkonformität in Landwirtschaftszone, Art. 1, Art. 3 und Art. 16a Abs. 1 RPG, Art. 34 RPV, ZH 500.

Richter, Anspruch auf unvoreingenommenen; fürsorgliche Unterbringung, kantonaler Beschwerdeweg im Bereich des Kindes- und Erwachsenenschutzrechts, Erfordernis eines

Gerichts im Verfahren nach Art. 439 ZGB, Art. 30 Abs. 1 BV, Art. 6 Ziff. 1 und Art. 5 Ziff. 4 EMRK, TG 490 E. 4.2.2–4.3., 498 f.  
Richter; parteipolitische Bindung, GRECO-Bericht, 242. – s. auch Laienrichter.  
Richtplan; s. Windkraftanlagen.  
Rückwirkungsverbot; Zulässigkeit der begünstigenden Rückwirkung 268 ff., 269. – Mehrwertabgabe auf Umzonungen, Art. 5, 8, 9 BV, Art. 5 RPG, Art. 36 LaLAT, GE 611.

## S

Schulfreiheit; Privatschulbewilligung für islamische Kindergarten, Art. 15 KV/ZH, ZH 377 E. 3.2, 4.  
Schutzschildtheorie; s. Enteignung.  
Schützenhaus; Umwandlung in Jugendtreff, Art. 24c RPG, Art. 42 RPV.  
Schweiz. Nationalfonds; Einsicht in Vergabep Praxis, Art. 6–9 BGÖ, Art. 19 DSG, Art. 13 BV, Bund 94.  
Sitzungsgeheimnis; s. Vertraulichkeit.  
Solaranlage; Installation auf Dach einer Scheune im ISOS-Objekt «Lungern-Obsee», wesentliche Beeinträchtigung des Ortsbildes, Beschwerdebefugnis gesamtschweizerisch tätiger Organisationen, Art. 18a RPG, Art. 6 Abs. 2 und Art. 12 NHG, OW 624.  
Sonderschulung; Kostentragung bei privat gewählter, Art. 8, 19, 62 BV, § 71 VSG/ZH, ZH 287.  
Sondervotum, richterliches; s. Dissenting opinions.  
Sozialstaat; und Reformation 130.  
Staat, säkularer; zum Wandel des 353 f.  
Stimmpflicht; als «Nudge»: Versuch einer regulatorischen (Neu-)Einordnung 583 ff. Keine bundesrechtliche Stimmpflicht 586 ff. Kantonalrechtliche begründete Stimmpflicht in eidgenössischen Angelegenheiten 589 ff. Stimmpflicht als Organpflicht 592 ff. Unzulässigkeit dieser Begründung 594 ff. Stimmpflicht als illegitimer Zwang zum Freiheitsgebrauch? 597 ff. Stimmpflicht und «Nudging» 600 ff.  
Stimmrechtsbeschwerde; Zulässigkeit, OW 230 E. 1.3 ff.  
Strafen; in Portionen – Einmal ist kein Mal, ne bis in idem 469 f.  
Submissionsrecht; Das Instrument des Rahmenvertrags im Submissionsrecht 527 ff. Definition 529 f. Rechtliche Vorgaben 530 ff. Vergabe des Rahmenvertrags 531 f. Berücksichtigung verschiedener Anbieter 532 f. Maximale Laufzeit 533 ff. Sachliche Begrenzung 535. Vergabe der Aufträge 536 ff. Durchführung eines «Mini-Tenders» 536 f., Rechtsschutz in diesem Verfahren 539 ff.  
Swissmedic; Bekanntgabe von Personendaten von Experten, Art. 5, 6, 7, 9 und 11 BGÖ, Art. 19 Abs. 1<sup>bis</sup> DSG, Bund 106.

## T

Territorialitätsprinzip; Grundschulunterricht in zweisprachiger Gemeinde, Art. 19, 70 BV, VS 654.  
Tourismusabgabe; Art. 8, 9, 127 BV, Art. 13 Abs. 2 TG/OW, OW 153.  
Treu und Glauben; Erfordernis der sofortigen Rüge von Vorbereitungshandlungen zu Abstimmungen, SZ 33 E. 3.3.1–3.3.3. – Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Bund 161 E. 6–7.

## U

Umgebung, Eingliederung in die; einer Arealüberbauung, Willkür, § 71 PBG/ZH, ZH 50.  
Umnutzung; eines ehemaligen Schützenhauses ausserhalb der Bauzone in Jugendtreff, Art. 24c RPG, Art. 42 RPV, TG 340. – eines ehemaligen Altersheims ausserhalb der Bauzone in Unterkunft für Asylsuchende, Art. 24c RPG, Art. 41 ff. RPV, AG 510. – Baubewilligungspflicht für Umnutzung von Wohnraum in der Wohn- und Gewerbezone in Unterkunft für Asylsuchende, Gemeindeautonomie, Art. 22 Abs. 1 RPG, § 59 Abs. 1 BauG/AG, AG 519.

- UNESCO-Weltkulturerbe-Objekt; «Schweizer Alpen Jungfrau-Aletsch», Wassernutzungskon-  
zession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz, Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG,  
Art. 22, 39 WRG, VS 562 E. 5, 574.
- Unterschrift; Rechtseingaben ohne gültige U. 3 aktuelle Leiturteile zu den Voraussetzungen des  
Nachbesserungsanspruchs 24 ff. Kriterien für Nachbesserungsanspruch 25 f. Anspruchs-  
verwirkung trotz fehlendem Rechtsmissbrauch? 27 f. Zwischenfazit: Konstellationen-  
vielfalt und Formstrenge 28 f. Rückbesinnung auf prozessuale Grundprinzipien 29 ff.

## V

- Verbandsbeschwerderecht; s. Beschwerderecht.
- Verfassungsauslegung; und die Gestaltungsmacht des Gesetzgebers 3 ff. Gesetzgebungsauftrag  
und Bundeskompetenz 7 ff. Ein Beispiel: Art. 120 BV Gentechnologie im Ausserhuman-  
bereich 7 ff. Grenzen des Einschätzungsspielraums des Gesetzgebers 14 ff. Wissenschaft-  
liche Erkenntnis und die Verantwortung des Gesetzgebers 18. Empirische Befunde 18 ff.  
Normative Bewertung 20 ff. Verfassungstheorie als Verfassungspraxis 22 f.
- Verfassungsgerichte; Von Barcelona nach Delémont 637 f.
- Verfassungsnormen; problematische Seiten der unmittelbaren Anwendbarkeit 581 f.
- Verfassungsrecht; s. Verfassungsauslegung.
- Verhältnismässigkeit; bei Eingaben ohne gültige Unterschrift 30 f. – des Entzugs des Anwalts-  
patents, LU 38 E. 7.4, 48 f. – als Grundsatz, Frage der Einordnung, 65 f. – hinsichtlich der  
Einschränkung des Zugangs zu Unterlagen des NDB, Bund 68 E. 2.5. – des Widerrufs  
der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Bund 161 E. 5.1–5.2. – der Zuweisung  
eines Grundstücks zu einer Hotelzone, Art. 26 BV, GR 167. – der Nichtbewilligung eines  
islamischen Kindergartens, ZH 377 E. 4.4. – der Anordnung von Nebenbestimmungen  
statt Bauabschlag bei untergeordneten Baugesuchsmängeln, SZ 618.
- Vertrauensschutz; Widerruf der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Bund 161 E. 6. –  
raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und  
Restaurantbetriebs ausserhalb der Bauzone, Art. 24 RPG, GR 400, 409 f.
- Vertraulichkeit; der parlamentarischen Kommissionsberatungen, GRECO-Bericht, 242. – von  
Kommissionsitzungen, SH 277 E. 2.1.
- Verwaltungsaufgaben, Auslagerung, Bund 161.
- Verwaltungshandeln, Kontrolle des; 471 ff. im Milizsystem 472 f., durch Gerichte 473 ff., durch  
übergeordnete Verwaltungsbehörden 476 f., durch die Regierung (Verwaltungssteuer-  
ung) 477 ff., durch das Parlament 479 f. Finanzkontrollen 480 ff., durch weitere Organe,  
namentlich Ombudsstellen 482 ff., im Bundesstaat 484 f., durch Öffentlichkeit und Me-  
dien 485 f. Umfang und Koordination der Verwaltungskontrolle 486 ff.
- Verwaltungsrechtsschutz; überholtes Verständnis, 525 f.
- Verwaltungsvermögen; die Verwendung von V. im Rahmen einer Privatisierung unter besonde-  
rer Berücksichtigung der Wasserversorgungsanlagen des Kantons ZH 355 ff. Aktienlibe-  
rierung unter Verwendung von Verwaltungsvermögen 360 ff. Einschränkungen im Zu-  
sammenhang mit der Sacheinlage bzw. Sachübernahme aus dem öffentlichen Recht  
361 ff. Verwaltungsrechtliche Vermögenszuordnung von Anlagen und die Folgen 363 ff.  
Unsicheres Schicksal von Verwaltungsvermögen im Konkurs einer AG 368 ff. Die Privati-  
sierung in Anwendung des Fusionsgesetzes 370 ff. Das Beispiel der Privatisierung der  
Wasserversorgung im Kanton Zürich 372 ff.
- Verweisungsmanie; des Zürcher Gesetzgebers 1 f.
- Vogel- und Fledermausschutz; bei Windkraftanlagen s. dort.
- Volksabstimmungen; kantonaler Rechtsschutz gegen Vorbereitungshandlungen zu Urnengän-  
gen. Kantonsratswahl, Art. 88 BGG, LU 33.
- Volksinitiativen; kommunale, qualifizierte Mehrheit für Ungültigerklärung? ZH 2. – kantonale,  
Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht, bundesgerichtliche Rechtsprechung 299 ff.  
Auslegung 299 ff., 308 ff., 312 f., 314 ff. – kommunale Planungsinitiativen, Planbeständig-  
keit, Besonderheit bei Gemeindefusion, Art. 21 Abs. 2 RPG, Art. 34 Abs. 1 BV, LU 374.
- Vorbefassung; zweimalige Entscheidung als Präsidentin der KESB über die Zulässigkeit der für-  
sorgerischen Unterbringung, TG 490 E. 4.3, 499 f.

Vorbereitungshandlungen; zu Urnengängen, Kantonsratswahl, Rechtsschutz, Art. 88 BGG, SZ 33.  
Vorzugslasten; AG 331 E. 4.2.

## W

Wahlen; Vorbereitungshandlungen für Kantonsratswahlen, Ungültigerklärung eines Wahlvorschlags, kantonaler Rechtsschutz, Art. 88 BGG, SZ 33. – s. auch Nationalratswahlen.

Wasserkraftwerk; Gewässernutzung, interkantonale durch Flusskraftwerk, Neukonzessionierung und Projektgenehmigung, Massnahmen zur Gewährleistung der Fischwanderung und des Fischschutzes, Art. 3 Abs. 1, Art. 23, Art. 38 Abs. 2 und Art. 61 Abs. 1 WRG, Art. 10a ff. USG, Art. 9 BGF, § 2 Abs. 1 und § 29 Abs. 1 WnG/AG, AG 450. – Wassernutzungskonzession für Kleinwasserkraftwerk, Landschaftsschutz, Beeinträchtigung eines BLN-Objekts und UNO-Weltkulturerbes, Art. 6 NHG, Art. 31, 33 GSchG, Art. 22, 39 WRG, VS 562.

Wassernutzungskonzession; s. Wasserkraftwerk.

Wasserversorgung; Die Verwendung von Verwaltungsvermögen im Rahmen einer Privatisierung – unter besonderer Berücksichtigung der Wasserversorgungsanlagen im Kanton Zürich 355 ff. Aktienliberierung unter Verwendung von Verwaltungsvermögen 360 ff. Einschränkungen im Zusammenhang mit der Sacheinlage bzw. Sachübernahme aus dem öffentlichen Recht 361 ff. Verwaltungsrechtliche Vermögenszuordnung von Anlagen und die Folgen 363 ff. Unsicheres Schicksal von Verwaltungsvermögen im Konkurs einer AG 368 ff. Die Privatisierung in Anwendung des Fusionsgesetzes 370 ff. Das Beispiel der Privatisierung der Wasserversorgung im Kanton Zürich 372 ff.

Widerruf; der Ermächtigung zum Betrieb einer Eichstelle, Art. 5, 9, 27, 94 BV, Art. 18 MessG, Art. 19, 22 ZMessV, Bund 161. – Entzug des Anwaltpatents wegen Zahlungsunfähigkeit, Art. 95 BV, Art. 3, 7, 8 BGF, § 5a AnwG/LU, LU 38.

Willkür; hinsichtlich der Eingliederung einer Arealüberbauung in die bauliche Umgebung gemäss § 71 PBG/ZH, ZH 50 E. 4.5. – Baubewilligung, Zulässigkeit von Nebenbestimmungen, SH 615 E. 2.8.

Windkraftanlagen; Nutzungsplan für W. in einem kommunalen Landschaftsschutzgebiet und einem Regionalen Naturpark, Richtplangrundlagen, Vogel- und Fledermausschutz, Art. 8, 25a RPG, Art. 3, 18, 23g NHG, Art. 14 NHV, Art. 10 PàV, FR 668.

Wissenschaftliche Erkenntnis; und die Verantwortung des Gesetzgebers 18 ff.

## Z

Zitieren; Zulässigkeit der begünstigenden Rückwirkung. Zugleich ein Beispiel für die Wirkungen ungenauen Zitierens 268 ff.

Zonenkonformität; einer Remise in der Landwirtschaftszone, Erstellung auf Fruchtfolgefläche, Flächenbedarf, Art. 1, Art. 3 und Art. 16a Abs. 1 RPG, Art. 34 RPV, ZH 500. – der Nutzung von Wohnungen als Unterkunft für Asylsuchende in Wohn- und Gewerbezone, AG 519 E. 3.1.2–3.3.2.

Zonenplanung; Ungültigkeit einer kommunalen Planungsiniziative, Planbeständigkeit, Besonderheit bei Gemeindefusion, Art. 21 Abs. 2 RPG, Art. 34 Abs. 1 BV, LU 324.

Zwischenentscheide, Anfechtbarkeit; raumplanungsrechtliche Zulässigkeit von abendlichen Öffnungszeiten eines Bar- und Restaurationsbetriebs ausserhalb der Bauzone, Art. 24 RPG, GR 400 E. 1.1